

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 92. став 1. и члану 97. тачка 15. Устава Републике Србије, којима је утврђено да Република Србија, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе имају буџете у којима морају бити приказани сви приходи и расходи којима се финансирају њихове надлежности и да Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

Чланом 99. став 1. тачка 11. Устава Републике Србије утврђено је да Народна скупштина усваја буџет Републике Србије, на предлог Владе.

II. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ СТРУКТУРЕ ПРИХОДА РЕПУБЛИЧКОГ БУЏЕТА

Основне макроекономске претпоставке за израду ребаланса буџета Републике за 2013. годину

Ребаланс буџета Републике Србије за 2013. годину заснива се на:

- оствареним макроекономским и фискалним резултатима,
- ревидираним макроекономским и фискалним пројекцијама за 2013. годину,
- ревидираним проценама међународних институција и
- мерама владе за контролу дефицита.

1. МАКРОЕКОНОМСКА КРЕТАЊА У ПЕРИОДУ ЈАНУАР-АПРИЛ 2013. ГОДИНЕ

Макроекономска кретања у прва четири месеца 2013. године обележава благи опоравак привредне активности. Раст извоза се убрзава, што је, уз успоравање раста увоза, допринело смањењу спољнотрговинског дефицита и дефицита текућег рачуна платног биланса. Настављен је тренд успоравања међугодишње инфлације, али и реалног пада зарада и смањења запослености.

Табела 1. Основни економски индикатори у периоду јануар-април 2013. године

	I-IV 2013 I-IV 2012 Стопе, %
Бруто домаћи производ, реални раст	1,9 ^{1,2}
Индустријска производња, физички обим	5,3
Прерађивачка индустрија	6,7
Реални промет у трговини на мало	-10,2
Туризам, ноћења	0,5
Вредност изведених грађевинских радова, сталне цене	-25,7 ²
Обим саобраћајних услуга	7,0 ²
Обим телекомуникационих услуга	26,5 ²
Потрошачке цене, крај периода	2,0 ³
Потрошачке цене, међугодишњи раст	9,9 ³
Извоз робе изражен у еврима	24,0
Увоз робе изражен у еврима	3,8
Просечна реална нето зарада, међугодишња промена	-1,1

	Јануар-април 2013 милиони евра
Спољнотрговински дефицит	-1.696,0
Дефицит текућег рачуна	-615,2 ²
Девизне резерве НБС, крај периода	11.147
Девизна штедња становништва, крај периода	8.365

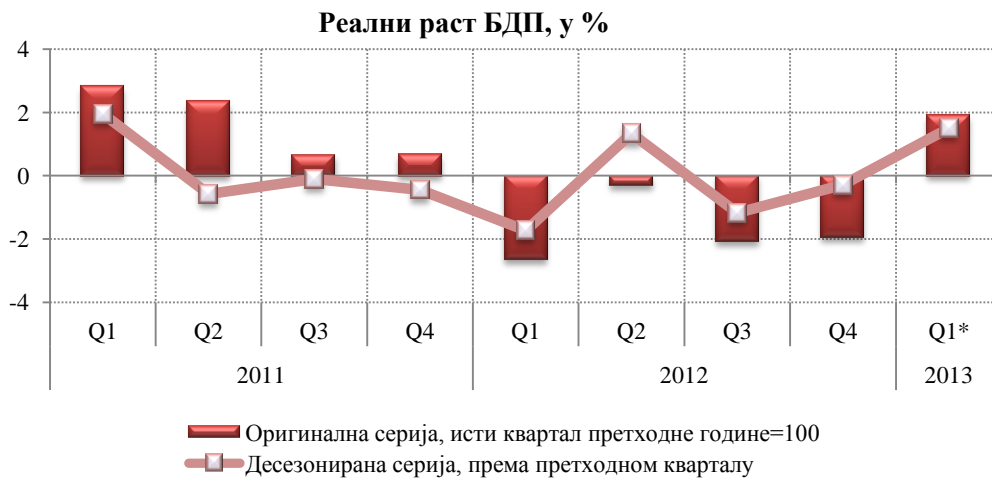
¹ Флеш оцена РЗС.

² Податак се односи на период јануар-март 2013. године.

³ Податак се односи на мај 2013. године

Извор: РЗС, НБС, НСЗ

После негативних стопа раста у 2012. години, у првом кварталу 2013. године је започео опоравак привреде Србије. Према флеш оцени Републичког завода за статистику, реални раст БДП у првом кварталу 2013. године износио је 1,9% у односу на исти период 2012. године. Расту БДП је са производне стране допринео раст индустријске производње, пре свега прерађивачке индустрије, а са расходне стране раст извоза.



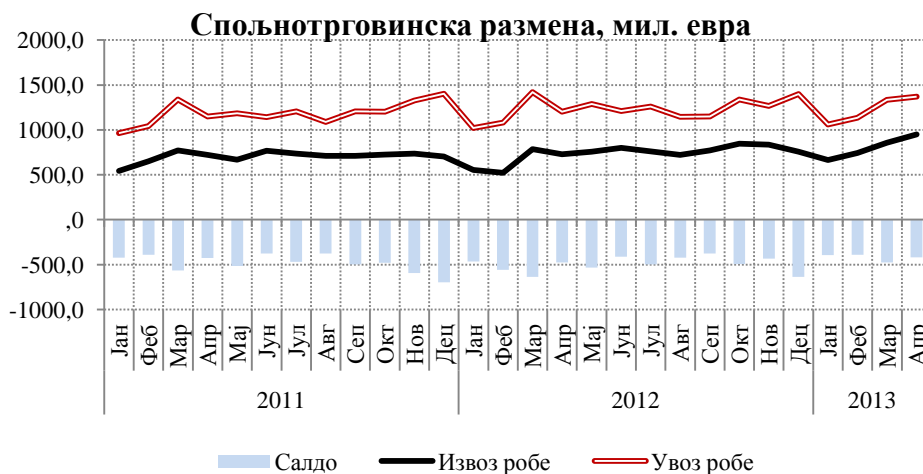
*Флеш оцена РЗС

Индустријску производњу у 2013. години обележио је наставак позитивних кретања из последњег квартала 2012. године. У периоду јануар-април физички обим индустријске производње је повећан за 5,3% и био је опредељен растом прерађивачке индустрије од 6,7%, пре свега производње моторних возила и приколица (повећање 3,3 пута). Висок раст производње капиталних производа (40,1%) значајан је импулс за инвестициону активност.



Ниска агрегатна тражња допринела је паду реалног промета у трговини на мало за 10,2% у односу на исти период 2012. године. Туристички промет, мерен бројем ноћења туриста, повећан је за 0,5%. Грађевинска активност, мерена вредношћу изведених радова, у првом кварталу је реално смањена за 25,7%, док је физички обим саобраћаја повећан за 7%.

Пораст производње пратило је убрзање раста извоза. Извоз је од почетка године имао високе стопе раста и у априлу је достигао рекордну вредност од 949,8 мил. евра. У периоду јануар-април извоз је вредео 3,2 млрд евра (повећање 24%), а увоз 4,9 млрд евра (повећање 3,8%), уз спољнотрговински дефицит од 1,7 млрд евра (смањење 20,7%).



Порасту извоза у периоду јануар-април највише је допринео извоз друмских возила захваљујући експанзивном расту извоза аутомобила компаније „Фиат аутомобили Србија“ (повећање преко 7 пута). Такође, трећина укупно оствареног извоза у овом периоду односи се на петнаест највећих компанија са суфицитом у спољнотрговинској размени од око 560 мил. ЕУР.

Највећи извозници у периоду јануар-април 2013. године, у мил.ЕУР

Назив извозника	Јануар-април 2013
FIAT AUTOMOBILI SRBIJA	387,5
NAFTNA INDUSTRIJA SRBIJE	84,3
TIGAR TYRES	79,7
HIP - PETROHEMIJA	63,1
HEMOFARM	49,4
RTB INVEST	45,9
YURA CORPORATION	38,5
TARKETT	37,6
IMPOL SEVAL	35,7
BALL PAKOVANJA EVROPA BEO	35,5
VALY	33,9
TETRA PAK PRODUCTION	33,7
ELIXIR GROUP	28,8
SIRMIUM STEEL	27,8
LEONI WIRING SYSTEMS SOUT	27,8

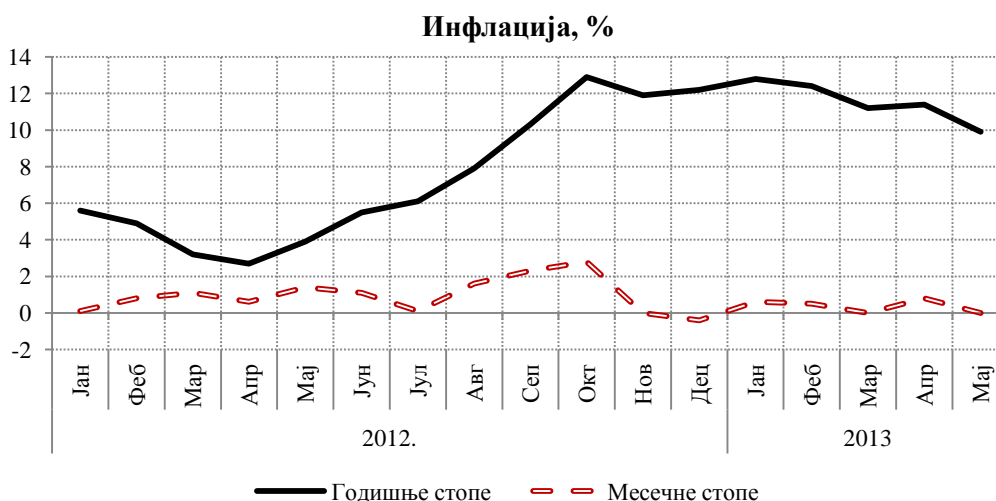
Извор: Управа царина

Спољнотрговинску размену у прва четири месеца 2013. године обележава извоз производа високог степена додате вредности на шта указује двоструко већи раст извоза капиталних производа у односу на 2012. годину.



Дефицит текућег рачуна је у првом кварталу 2013. године био за 560,4 мил. евра мањи него у истом периоду 2012. године и износио је 615,2 мил. евра. Смањење текућег дефицита допринело је смањење дефицита робе и услуга и мањи одлив по основу камата. Нето прилив страних директних инвестиција износио је 155,3 мил. евра, а портфолио инвестиција 1,4 млрд евра.

Месечни раст потрошачких цена се успоравао од почетка 2013. године. Јануарски, фебруарски и априлски раст цена био је сезонски условљен растом цена поврћа, а затим и растом регулисаних цена (лекови и комунално-стамбене услуге). У марту и мају потрошачке цене су задржане на нивоу из претходних месеци, тако да је на крају маја инфлација износила 2%. Међугодишња инфлација у мају је износила 9,9%.



У априлу 2013. године на међугодишњем нивоу забележен је реални пад зарада. Укупна просечна нето зарада исплаћена у овом периоду реално је смањена за 1,1%, при чему је у јавном сектору смањена за 4,4%, а у приватном сектору је повећана за 0,3%.



Према подацима Анкете о радној снази из октобра 2012. године, стопа незапослености становништва старости 15 и више година износила је 22,4%, што је смањење у поређењу са истим периодом 2011. године за 1,3 п.п, а у односу на април 2012. године за 3,1 п.п. Главни разлог смањења стопе незапослености у октобру 2012. године је привременог карактера услед сезонског повећања радне снаге у пољопривреди, грађевинарству, као и ангажованих на попису пољопривреде. Поред тога смањење незапослености у овом периоду последица је преласка дела незапослених у неформалну запосленост (повећање од 3,9% у октобру 2012. године у односу на исти период претходне године).

1.2. Макроекономске пројекције за 2013. годину

На економска кретања и изгледе Србије у наредном периоду снажно ће утицати кретања и изгледи у међународном економском окружењу, пре свега, у чланицама еврозоне као главним партнерима Србије у робној размени и инвестицијама.

Међународно окружење

Према априлском економском прегледу ММФ, еврозона и ЕУ 27 у 2012. години су забележиле благу рецесију (-0,6% и -0,2%), респективно. Немачка и Италија као главни спољнотрговински партнери Србије забележили су у 2012. години раст БДП од 0,9% и пад од 2,4%, респективно. Рецесија у еврозони смањује економске изгледе земаља централне и источне Европе, услед чвршће трговинске и финансијске повезаности са земљама еврозоне које су у 2012. години као регион забележиле раст БДП од 1,6%. Истовремено са рецесијом повећана је стопа незапослености у еврозони са 10,2% у 2011. години на 11,4% у 2012. години.

Табела 2. Међународно окружење – макроекономски показатељи

	2012	2013	2014
Реални раст бруто домаћег производа¹, %			
Свет укупно	3,2	3,3	4,0
Европска унија	-0,2	0,0	1,3
Еврозона	-0,6	-0,3	1,1
САД	2,2	1,9	3,0
Земље у развоју	5,1	5,3	5,7
Раст светске трговине, %	2,5	3,6	5,3
Стопа незапослености, %			
Еврозона	11,4	12,3	12,3
САД	8,1	7,7	7,5
Потрошачке цене, годишње промене, %			
Еврозона	2,5	1,7	1,5
Развијене економије	2,0	1,7	2,0
Земље у развоју	5,9	5,9	5,6
Раст цене нафте, у доларима, годишње промене, %	1,0	-2,3	-4,9

¹ Светски БДП рачунат по паритету куповне моћи.

Извор: ММФ, World Economic Outlook, Април 2013

ММФ је за 2013. годину проценио стагнацију БДП ЕУ 27 и реални пад БДП еврозоне од 0,3%, повећање стопе незапослености у еврозони на 12,3%, убрзање раста светске трговине на 3,6% и смањење годишње инфлације еврозоне на 1,7%. За 2014. годину предвиђен је реални раст БДП еврозоне и ЕУ 27 по стопама 1,1% и 1,3%, задржавање стопе незапослености у еврозони као у 2013. години, убрзање раста светске трговине на 5,3% и смањење инфлације еврозоне на 1,5%.

Процене ММФ обухватају и кретање основних каматних стопа и кретање цене сирове нафте. Тромесечни EURIBOR у првих пет месеци 2013. године кретао се у распону 0,19-0,23. За 2013. годину ММФ је предвидео камате на тромесечне евро депозите од 0,2%, а у 2014. години од 0,4%, као и каматне стопе за шестомесечни ЛИБОР на доларске депозите (0,5% у 2013. години и 0,6% у 2014. години). ММФ предвиђа смањење цене сирове нафте у 2013. години за 2,3%, а у 2014. години за 4,9%.

Европска комисија процењује спорији привредни опоравак земаља ЕУ. Неповољна инвестициона кретања и ризик од брзог ширења кризе јавног дуга утицали су да пројекције раста привредне активности за већину земаља за 2013. годину буду ревидиране наниже. За 2014. годину предвиђен је постепени економски опоравак праћен неопходном фискалном консолидацијом, смањењем инфлације, благим растом дефицита текућег рачуна, побољшањем услова на финансијском тржишту, непромењеним условима на тржишту рада уз могући раст структурне незапослености која може да угрози потенцијални раст.

Ризици остварења наведених пројекција привредног опоравка и раста еврозоне претежно су везани за фискалну одрживост и стабилност европске валуте због растућег државног дуга у појединим земљама, као и високу стопу незапослености присутну у већем броју земаља чланица. Обезбеђивање фискалне одрживости остаје највећи изазов ЕУ. Контракција светске трговине услед успорене динамике привредног раста, такође би се негативно одразила на глобалну тражњу и нето извоз и последично на привредни раст.

Макроекономски оквир

Текућа макроекономска кретања у Републици Србији указују на опоравак привредне активности кроз раст индустрије и убрзање раста извоза. Привреда Србије почела је да се опоравља у првом кварталу 2013. године. Према флеш оцени РЗС, у првом кварталу је остварен реални раст БДП-а од 1,9%. Први пут након 2011. године БДП остварује међугодишњи раст и процена је да ће позитивне стопе раста бити остварене и у наредним кварталима.

Имајући у виду главна обележја макроекономских кретања, задржана је првобитна процена реалног раста БДП Србије у 2013. години од 2,0% и стопа инфлације 5,5% (децембар 2013/децембар 2012).

Посматрано са производне стране, процена раста БДП у 2013. години заснована је на опоравку пољопривреде (процењује се бржи раст бруто додате вредности у 2013. години од око 15% због боље пољопривредне сезоне и ниске прошлוגодишње базе за поређење (допринос 1,3 п.п)) и на расту индустрије (0,6 п.п), посебно аутомобилске и нафтне индустрије. Полазећи од процене опоравка пољопривредне производње, у 2013. години би реални раст БДП могао бити већи од пројектованог.

Са расходне стране, раст БДП у 2013. години заснива се на расту нето извоза (допринос 1,9 п.п), и то извоза аутомобила и нафтних деривата.

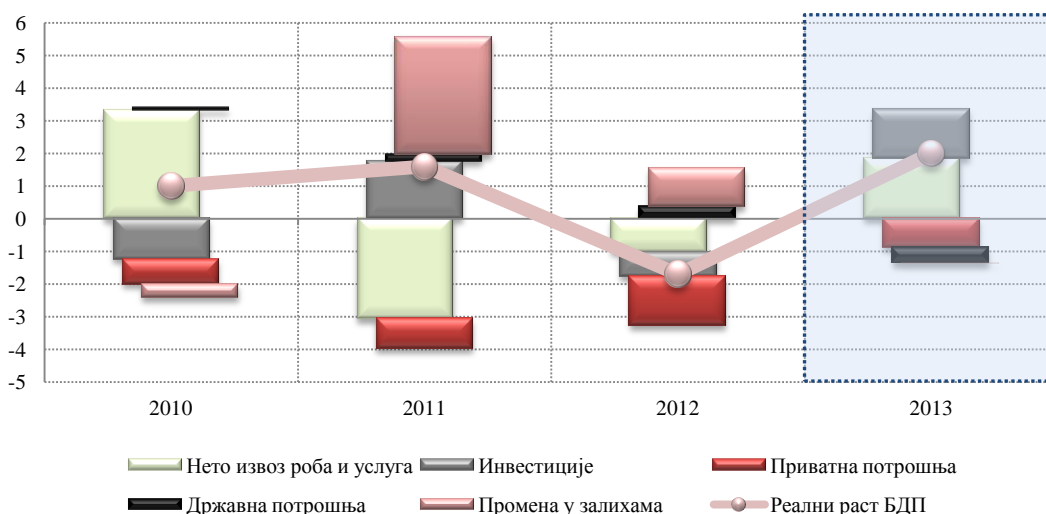
Табела 3. Процена основних макроекономских показатеља Републике Србије

	Остварење	Процена
	2012	2013
БДП, млрд динара (текуће цене)	3.386,2	3.761,3
БДП, реални раст, %	-1,7	2,0
Инфлација, крај периода, %	12,2	5,5
Инфлација, просек периода, %	7,8	8,6
Салдо робе и услуга, у еврима, % БДП	-17,7	-14,3
Салдо текућег рачуна, у еврима, % БДП	-10,5	-8,4
Број запослених, годишњи просек, у 000	1.727	1.712
Просечне реалне нето зараде, %	1,1	-1,8

Извор: МФП

У наредним кварталима текуће године очекује се наставак бржег раста робног извоза од увоза и смањење спољне неравнотеже. За 2013. годину предвиђен је реални раст извоза и увоза робе и услуга, од 10,5% и 3,7%, уз смањење дефицита текућег рачуна на 8,4% БДП, као резултат експанзивног раста аутомобилске и нафтне индустрије која повећава извоз и спровођења мера фискалне консолидације које смањују увоз.

Доприноси категорија агрегатне тражње реалном расту БДП, п.п.



Позитиван допринос очекује се и од инвестиција (допринос 1,4 п.п) док ће допринос личне и државне потрошње бити негативан. Не очекује се значајнији опоравак домаће тражње, посебно приватне потрошње, јер трендови на тржишту рада указују на даљи пад запослености и реалне масе зарада. Фискално прилагођавање највећим делом ће се извршити путем мера које утичу на смањење текуће јавне потрошње.

Умерен раст привредне активности условиће блажи пад запослености у 2013. години од 0,8% у поређењу са претходне четири године. Од 2014. године очекује се благи раст запослености. На тржишту рада у Србији у 2013. години очекује се реални пад просечне нето зараде од 1,8% као последица фискалне консолидације али и високе просечне инфлације.

1.3. Економска политика у 2013. години

Економска политика коју ће Влада водити до краја 2013. године биће усмерена на смањење макроекономских неравнотежа, пре свега на остваривање стабилности јавних финансија и свођење фискалног дефицита на одржив ниво. У том циљу Влада ће овим законом смањити расходе буџета уз истовремено јачање пореске дисциплине. Током године Влада ће у складу са акционим планом за рационализацију јавне управе и јавних предузећа наставити спровођење структурних реформи и предузети мере рационализације у јавним предузећима и јавним друштвима капитала.

Мере за смањење расхода односе се на смањење дискреционих расхода и увођење нових правила за планирање масе плата и пензија, уз предузимање мера штедње у јавном сектору на свим нивоима.

Једна од кључних мера за повећање наплате прихода је пуна пореска дисциплина, што подразумева сузбијање нелегалног промета и стриктну контролу наплате пореских обавеза, што ће се постићи координираним активностима свих контролних органа.

Посебна пажња ће се посветити убрзању преосталих економских реформи како би се побољшало пословно окружење, посебно оснаживањем владавине права и отклањањем нефлексибилних услова тржишта рада кроз измене Закона о раду. Циљ је

да се структурним реформама успостави пословно окружење које ће омогућити пораст страних и домаћих инвестиција, убрзање реструктурирања привреде и повећање продуктивности и конкурентности привреде. Унапређењу пословног окружења ће допринети и измене Закона о планирању и изградњи којима ће се поједноставити и скратити поступак издавања грађевинских дозвола.

У оквиру структурних реформи, динамизираће се активности на реструктурирању предузећа како би се целокупан процес завршио до краја јуна 2014. године кроз продају (углавном имовине), стечај и подржављење. При томе, свим радницима који остану без радног места биће исплаћен социјални програм.

Посебне мере штедње које ће се спроводити у јавним предузећима и јавним друштвима капитала су: смањење директних и индиректних субвенција из републичког буџета, пре свега за предузећа која послују са губицима, као и строга контрола издавања гаранција, чиме се минимизира фискални ризик да буџет Републике у наредном периоду сноси трошкове отплате по основу раније узетих кредита.

За унапређење система управљања јавним финансијама, од посебног значаја је и измена Закона о буџетском систему, којим се унапређује систем контроле броја запослених и масе плата у јавном сектору путем:

- успостављања јединственог Регистра запослених код корисника јавних средстава у трећем кварталу 2013. године;
- прелазак на централизован обрачун личних примања запослених код корисника јавних средстава од 1. јануара 2014. године;
- мораторијум на повишице које су резултат унапређења до краја 2015. године;
- утврђивање потребног броја запослених по секторима и измена прописа који регулишу ново запошљавање и напредовање.

2. Консолидовани буџет сектора државе у 2013. години

Консолидовани буџет сектора државе обухвата приходе и расходе свих нивоа власти (буџет Републике Србије са свим изворима финансирања, финансијске планове организација обавезног социјалног осигурања, ЈП „Путеви Србије”, предузеће „Коридори Србије” д.о.о, локалну самоуправу и АП Војводина).

Табела 4: Консолидовани дефицит сектора државе у 2013. години

у % БДП	2013 буџет	2013 процена без мера	2013 ребаланс
дефицит	3,6	6,2	5,2

Консолидовани буџет државе за 2013. годину је планиран са дефицитом од 132,3 млрд динара, односно 3,6% БДП и то у складу са следећим претпоставкама:

- кретање фискалних агрегата у 2012. години;

- пројекције кретања најважнијих макроекономских показатеља: БДП и његових компоненти, инфлације, девизног курса, кретања спољнотрговинске размене, запослености и висине зарада;
- процене ефеката предвиђених измена у пореској политици, процене ефеката укидања одређених такси и накнада;
- мере фискалне консолидације на расходној страни буџета.

У 2012. години наплата прихода била је нижа од очекиване. То се пре свега односи на акцизе на дуванске прерађевине, ПДВ и непореске приходе. То је већ указивало на могући подбачај прихода и током 2013. године што се и догодило, с обзиром да приходи из претходне године представљају базу за приходе у текућој години. Осим ПДВ и акциза на дуванске прерађевине значајан подбачај евидентиран је код пореза на добит и непореских прихода. С обзиром на неодрживост овакве фискалне позиције неопходно је значајно прилагођавање и на расходној страни.

3. Образложење прихода и примања буџета

Приходи и примања буџета за 2013. годину утврђена су у следећим износима:

Табела 5. Приходи и примања буџета Републике Србије

	Економска класификација	Износ у динарима
УКУПНА ПРИМАЊА		873.397.493.819
1. Порески приходи	71	761.468.000.000
1.1. Порез на доходак грађана	7111	48.668.000.000
1.2. Порез на добит предузећа	7112	48.142.000.000
1.3. Порез на додату вредност	7141	404.276.000.000
- Порез на додату вредност у земљи		130.169.000.000
- Порез на додату вредност из увоза		271.507.000.000
- Порез на промет производа из претходних година		2.600.000.000
1.4. Акцизе	717	217.264.000.000
- Акцизе на деривате нафте		112.255.000.000
- Акцизе на дуванске прерађевине		89.807.000.000
- Остале акцизе		15.202.000.000
1.5. Царине	715	34.574.000.000
1.6. Остали порески приходи	7145	8.544.000.000
2. Непорески приходи		110.613.000.819
Редовни непорески приходи		64.500.000.000
- Приходи од имовине	741	10.500.000.000
- Таксе	742	17.000.000.000
- Новчане казне	743	4.800.000.000
- Приходи од продаје добара и услуга	742	22.000.000.000
- Примања од продаје нефинансијске имовине	8	7.000.000.000

	Економска класификација	Износ у динарима
- <i>Остали редовни непорески приходи</i>	714,744,745	3.200.000.000
Ванредни непорески приходи		22.001.464.819
- <i>Добит НБС</i>	741	2.971.464.819
- <i>Добит јавних агенција</i>	741	1.400.000.000
- <i>Део добити јавних предузећа</i>	745	8.000.000.000
- <i>Остали ванредни приходи</i>	745	9.630.000.000
Непорески приходи индиректних корисника		24.111.536.000
- <i>Трансфери између буџетских корисника на различитом нивоу власти</i>	733	6.540.000.000
- <i>Приходи од продаје добара и услуга</i>	742	17.571.536.000
3. Донације	731,732	1.316.493.000

Ребалансом буџета Републике Србије за 2013. годину, предвиђени су укупни приходи у износу од 873,4 млрд динара, што представља смањење од 9,6% у односу на Закон о буџету за 2013. годину.

Пројекција примања у 2013. години сачињена је на бази:

- остварених примања буџета Републике Србије на крају 2012. године;
- остварених примања буџета Републике Србије у периоду јануар – мај 2013. године;
- пројекције кретања најважнијих макроекономских показатеља: БДП и његових компоненти, инфлације, девизног курса, кретања спољнотрговинске размене, запослености и висине зарада до краја 2013. године
- измена законске регулативе у области пореског система и процене њихових ефеката, посебно ефеката измена у области пореза на доходак и социјалних доприноса који мењају расподелу овог дела директних пореза између нивоа власти.

Примања буџета Републике Србије за 2013. годину планирана су у износу од 873.397,5 мил динара, од чега порески приходи износе 761.468,0 мил динара или 87,2%, док непорески приходи и примања износе 110.613,0 мил. динара или 12,7% укупних примања буџета Републике Србије. Остатак чине донације у износу од 1.316,0 мил динара што чини 0,2% укупних прихода. Укупна пројекција прихода ревидирана је наниже у износу од 92,3 млрд динара, при чему су порески приходи снижени за 75,6 млрд динара, а непорески за 16,8 млрд динара док су донације нешто више од првобитно предвиђеног износа. Појединачно на страни пореских прихода највише су снижене пројекције пореза на додату вредност, пореза на добит и акциза.

Процентуално највеће смањење пројекције приход извршно је код непореских прихода, а на страни пореских прихода највеће измене претпрела је пројекција пореза на доходак, ПДВ и акциза.

Табела 6: Приходи и примања буџета (у млрд динара)

Приходи буџета	Буџет 2013	Ребаланс 2013	Индекс номиналног раста/пада	Структура прихода буџет 2013, у %	Структура прихода ребаланс 2013, у %
Укупно	965,7	873,4	90,4	100,0	100,0
Порески приходи	837,1	761,5	91,0	86,7	87,2
Порез на доходак грађана	55,1	48,7	88,3	5,7	5,6
Порез на добит предузећа	70,4	48,1	68,4	7,3	5,5
Порез на додату вредност	434,3	404,3	93,1	45,0	46,3
Акцизе	233,3	217,3	93,1	24,2	24,9
Царине	35,6	34,6	97,2	3,7	4,0
Остали порески приходи	8,4	8,5	101,6	0,9	1,0
Непорески приходи	127,4	110,6	86,8	13,2	12,7
Донације	1,2	1,3	109,7	0,1	0,2

И поред релативно повољних макроекономских кретања разлози за ову значајну корекцију прихода буџета наниже су вишеструки и различити по свом карактеру и деловању:

- снажан пад реалних примања и куповне моћи становништва крајем 2012. и почетком 2013. године;
- раст активности на сивом тржишту;
- пад реалног промета у трговини на мало као последица прва два фактора;
- пад профитабилности привреде у 2012. години и последично пад исплаћених дивиденди;
- раст нелегалне трговине дуванских производа и усмеравање потрошача на потрошњу резаног дувана;
- извори раста привреде као што су извоз и пољопривреда нису приходно издашни у кратком року.

Сви наведени фактори довели су до тога да се ефекти промене пореске политике у већој мери неће ефектуирати током 2013. године. Највећи пад у односу на првобитно очекиване приходе биће забележен у првом кварталу, док се у другој половини године очекује стабилизација прихода појединих пореских облика и њихово приближавање очекиваним вредностима. То ипак неће бити довољно да се надокнади подбачај забележен у првој половини године, па је у складу са тим и пројектован укупан ниво прихода у 2013. години.

Треба напоменути да су разлике у процени свих релевантних институција (МФП, ММФ, Фискални савет) у вези пројекције прихода за 2013. годину биле знатно ниже него што износе промене предвиђене овим ребалансом. Другим речима могућност подбачаја у приходима овог интензитета није могла бити очекивана.

С обзиром на значајан број изазова у предстојећем периоду као што су неизвесна и непредвидива економска кретања у земљи и окружењу, степена

успешности у борби са сивом економијом, као и даљи процес фискалне консолидације постоје објективни ризици на страни прихода који се процењују на око 15 млрд динара. У случају остварења најлошијег развоја догађаја биће потребно додатно усклађивање на расходној страни.

Порез на додату вредност пројектован је у висини од 404,3 млрд динара што представља смањење од 30 млрд динара. Подбачај кључних пореских прихода, пре свега ПДВ, је, између осталог, последица чињенице да основни генератори побољшања привредне активности, раст извоза, индустрије и пољопривреде, у кратком року нису приходно издашни. Наставак опоравка у овим секторима побољшаће буџетске приходе, али са одређеним временским помаком. Са друге стране, пад реалних примања становништва условио је моментални пад реалног промета у трговини на мало што је истовремено непосредно негативно деловало на смањење очекиваних прихода, највише на порезе на потрошњу који чине око 85% укупних прихода буџета.

Смањење домаће тражње, услед смањења реалних примања становништва, довело је на почетку ове године и до нижих пореских прихода у односу на план. Два фактора утичу на висину прикупљеног ПДВ, а то су бруто наплата која главни извор има у примањима становништва, и повраћаји проузроковани кретањима у спољнотрговинском сектору. У прва четири месеца реални пад примања становништва (зараде, пензије, социјална примања и остали приходи) износио је око 6%. Илустрације ради, према подацима Републичког завода за статистику реални пад просечно исплаћених зарада је 5,4% у периоду јануар-март ове године и показује сличну тенденцију као и кретање укупних примања становништва, док је реални пад промета у трговини на мало у првом кварталу ове у односу на исти период претходне године нешто већи.

ПДВ је порески приход који је највише погођен кретањима домаће потрошње и стањем у реалном сектору. Из претходног се може закључити да је главни узрок мање бруто наплате ПДВ пад реалне куповне моћи становништва, али је значајан утицај имао и пораст сиве економије, посебно у области трговине на мало. Део подбачаја у прикупљеном ПДВ објашњава се и факторима који могу представљати додатне ризике за приходе до краја године уколико се њихов ефекат не неутралише током године (нпр. кретање уплате акцизе на дуванске производе). Ефекти измена у пореској политици у виду измена рокова плаћања и обухвата обвезника у одређеној мери су променили месечну динамику уплате, па поређење са претходном годином може да доведе до релативно погрешне процене кретања уплата ПДВ на почетку године.

Током године ће доћи до успоравања реалног пада примања становништва услед успоравања инфлације и благог убрзања раста номиналних примања становништва и последично постепеног опоравка куповне моћи. За целу годну предвиђен је минимални реални пад куповне моћи. Очекује се стабилизација месечне динамике повраћаја услед кретања извоза и увоза у планираним величинама.

Порез на добит пројектован је у износу од 48,1 млрд динара што представља смањење од 22,3 млрд динара. Слабији приход по основу пореза на добит резултат је смањене профитабилности привреде у 2012. години у односу на 2011. годину. Подаци са којима се располагало у тренутку израде пројекција за 2013. годину нису омогућавали да се предвиди пад профитабилности у 2012. у односу на 2011. годину, колико се може закључити на основу података о приходима од пореза на добит до краја маја 2013. године. То је довело и до значајног повраћаја плаћеног пореза на добит у априлу, имајући у виду да су аконтације у првим месецима плаћане на основу

процењене добити из 2012. У другој половини године очекују се нешто веће месечне уплате пореза на добит услед престанка плаћања повраћаја по том основу.

Приходи од акциза пројектовани су укупном износу од 217,3 млрд динара при чему се на акцизе на нафтне деривате односи 112,2 млрд, акцизе на дуванске производе 89,8 млрд динара и на остале акцизе 15,2 млрд динара. Укупно смањење прихода од акциза износи 16,1 млрд и највећи део око 15 млрд односи на акцизе на дуванске производе. Код ових акциза дошло је до значајног пада легалног промета који је због повећања цена и пада куповне моћи добрим делом последица усмеравања потрошача на нелегално тржиште. Цене цигарета у Србији после прилагођавања које је уследило по повећању акциза изједначиле су се са ценама цигарета у земљама у окружењу, те се није јавио подстицај за нелегално тржиште цигарета, али је довео до појаве нелегалног промета резаног дувана. Резултати активности на сузбијању ове нелегалне трговине постоје, али су недовољни да у потпуности уклоне губитке у приходу од акциза на дуванске производе. У току је и анализа додатних мера које би требало да сузбију нелегалну трговину дуваном.

Порез на доходак пројектован је у износу од 48,7 млрд динара и смањен је за 6,5 млрд у односу на првобитну пројекцију. Базна пројекција пореза на зараде није мењана, али услед промена стопе пореза на зараде и износа неопорезивог цензуса, дошло је до губитка по основу овог пореза на нивоу републичког буџета у износу од 3,4 млрд динара. На основу кретања у периоду јануар – мај, пројекција прихода од осталих пореза на доходак (дивиденде, камате, ауторска права, годишњи порез на доходак) снижена је за скоро 4 млрд динара. Главни разлог корекције наниже лежи у слабијој наплати прихода од пореза на дивиденде (резултат слабије профитабилности привреде). Са друге стране део прихода који су до сада били уступљени локалном нивоу власти (порез на приходе од закупа непокретности) пребачени су на ниво Републике. По том основу планира се приход од 1,6 млрд динара до краја 2013. године.

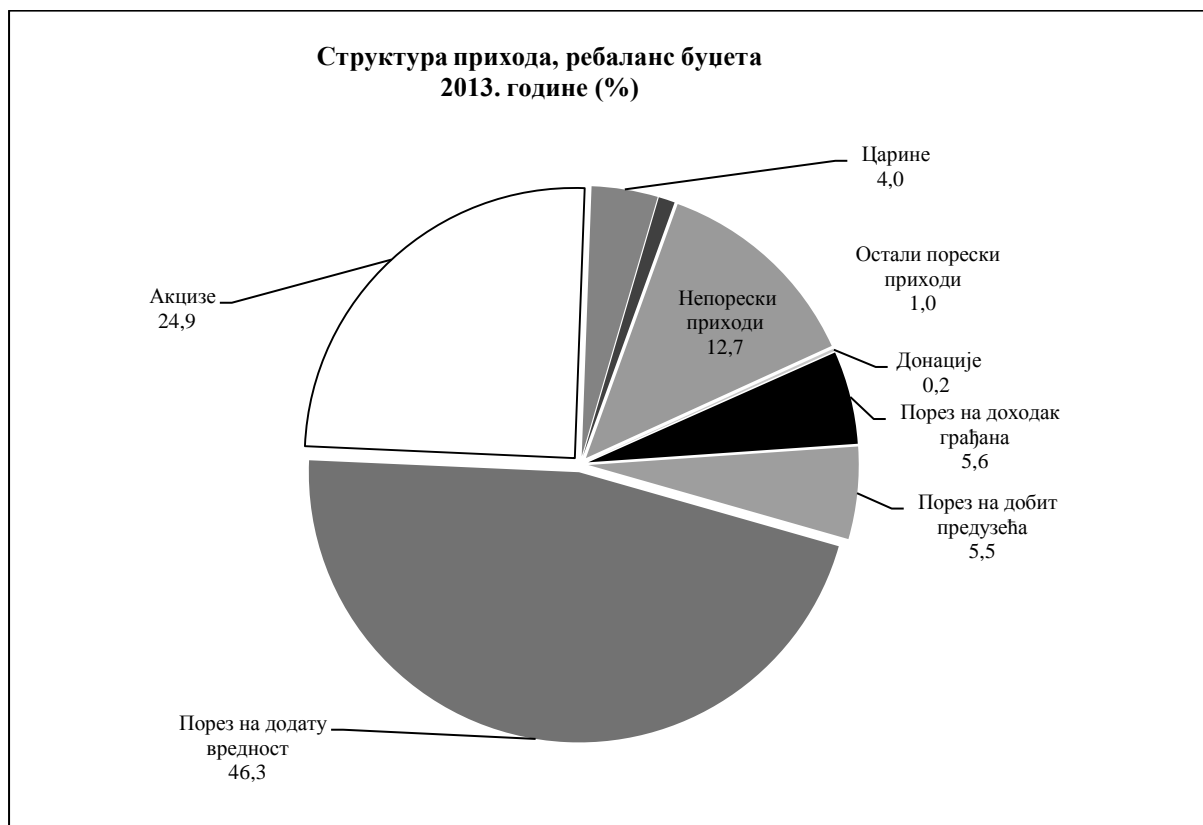
Приходи од царина пројектовани су износу од 34,6 млрд динара. Смањење пројекције прихода од царина у односу на Закон о буџету за 2013. годину од 1 млрд динара резултат је кретања увоза израженог у динарском износу, тј. нешто нижег девизног курса у односу на пројектовани.

Остали порески приходи (углавном приходи од пореза на регистрацију возила) задржани су на скоро истом нивоу, иако постоји могућност да они буду нешто виши у 2013. години.

Непорески приходи процењени су износу од 110,6 млрд што представља смањење од 16,8 млрд динара. Непорески приходи су врло хетерогена категорија прихода са различитим кретањима појединих облика. Део смањења очекиване наплате непореских прихода резултат је слабије месечне динамике уплате редовних непореских прихода од продаје добара и услуга, такси, казни и прихода републичких органа и организација.

Далеко већи ефекат има смањење очекиваних прихода по основу ванредних (једнократних) непореских прихода. Ревидирана је наниже пројекција прихода по основу уплате прихода из стечајне масе. Разлог за то лежи и у неочекивано дугом трајању стечајних поступака. У мањој мери снижена је и процена по основу прихода од сукцесије. Са друге стране за око 2 млрд су повећани приходи по основу добити јавних предузећа услед боље профитабилности највећих уплатилаца пре свега Телекома и ЈП „Поште Србије“. Приход по основу дела добити НБС у износу од скоро 3 млрд је уплаћен и постао је део непореских прихода буџета Републике Србије

Пројекција прихода индиректних буџетских корисника благо је повећана у односу на ниво дат у Закону о буџету за 2013. годину.



III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОГА ПОТРЕБНИХ СРЕДСТАВА ПО КОРИСНИЦИМА БУЏЕТА (РАСХОДИ)

При досадашњем кретању прихода и очекиваном извршењу расхода, дефицит буџета Републике би могао достићи износ од 213 млрд динара или 5,7% БДП, што даје консолидовани дефицит државе од 6,2% БДП. Ове процене укључују и ефекте недавних промена пореских закона.

Стога је за отклањање непосредне опасности од кризе јавног дуга у кратком року и за стварање претпоставки за заустављање даљег раста дуга у средњем року неопходно хитно предузети три групе мера:

- смањење дискреционих расхода у буџету Републике за 2013. годину и дефинисање нових правила за планирање масе плата и пензија за 2014. годину;
- додатне мере штедње у јавном сектору у целини, и
- наставак спровођења структурних реформи, посебно окончање процеса реструктурирања у бившим друштвеним предузећима, као и мере рационализације у јавним предузећима и јавним друштвима капитала.

Ефекти све три групе мера непосредно утичу на фискални резултат у 2013. години, при чему је највећи утицај мере којом се дефинишу правила за планирање масе плата и пензија. Примена ових правила, укључујући и друге две групе мера, опредељује фискални резултат и кроз очекивано смањење расхода за субвенције и плаћања активираних гаранција, у 2014. години, односно доприноси смањењу структурног дефицита у средњем року.

У датим условима, дефицит буџета Републике у 2013. години би требало ограничити на 4,7% БДП, односно 177 милијарди динара, што би омогућило да консолидовани дефицит државе буде 5,2% БДП. За постизање овог циља неопходно је нето смањење расхода буџета Републике за око 37 милијарди динара при чему се водило рачуна и о процени нужних недостајућих средстава по одређеним категоријама расхода.

Претходно наведене процене биле су полазна основа при изради ребаланса.

Мере на расходној страни спроведене у овом ребалансу су следеће:

- смањење трансфера Фонду ПИО, као резултат усвојеног Закона о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, којим је допринос за ПИО повећан са 22% на 24%, у износу од 15,4 млрд динара;
- Индексација појединачних плата у јавном сектору и пензија ограничена је на 0,5% у октобру 2013. године, 0,5% у априлу 2014. године и 1% у октобру 2014. године.

У табели 3 приказани су ефекти ограничене индексације плата и пензија у 2013. и 2014. години. Ефекти се односе на буџет Републике, односно на уштеде по основу мањих расхода за плате и пензије, док је са друге стране исказан и ефекат мањих буџетских прихода, будући да уштеде на платама и пензијама директно смањују расположиви доходак и потрошњу. Нето ефекат ограничене индексације смањује дефицит у 2014. години за 12,4 млрд динара односно 0,3% БДП.

Табела 3. Фиксирана индексација плата и пензија у 2013. И 2014. години
у млрд динара ако нису %

Индексација	2013	2014
<i>април</i>	2,0%	0,5%
<i>октобар</i>	0,5%	1,0%
плате*	0,0	8,4
трансфери за пензије	0,0	9,6
укупно расходи	0,0	18,0
ефекат на приходе	0,0	-5,6
дефицит	0,0	12,4
дефицит у % БДП	0,0	0,31

*-укључени трансфери АПВ

Трансфери АПВ представљају плате запослених у просвети на територији АП Војводине и због тога су укључени у категорију плата.

- обезбеђење додатних средстава:
 - за социјалну заштиту (накнаде из буџета за децу и породицу-новчана социјална помоћ и исплата накнада за породиље у износу од 2,2 млрд динара);
 - за расходе по основу камата услед плаћања обавеза Србијасга;
 - за Транзициони фонд у износу од 3,7 млрд динара (исплата социјалних програма);
 - за позајмице РТС-у у износу од 2,4 млрд динара;
 - за измирење обавеза према рециклерима (у складу са чланом 36. Закона о буџету РС за 2013. годину емитоване су обвезнице).

Најзначајнија смањења на расходној страни буџета остварена су на делима Министарства финансија и привреде, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарства унутрашњих послова, Министарства одбране, Министарства рада, запошљавања и социјалне политике, Министарства регионалног развоја и локалне самоуправе, Министарства просвете, науке и технолошког развоја, Министарства саобраћаја, Министарства правде и државне управе, Министарства здравља, Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине и Републичке дирекције за имовину и то у оквиру економских класификација на којима су планири расходи за субвенције, инвестиције, трансфери осталим нивоима власти и социјална давања, у укупном износу од око 32 млрд динара.

Постоји укупно 179 предузећа која запошљавају око 54.000 запослених. Основна идеја концепта реструктурирања је била организационо и финансијско реструктурирање у циљу лакше приватизације великих система. Ово је требало да буде временски ограничено и примењиво на 10 или 20 највећих и најсложенијих предузећа. Уместо тога имамо процес који траје 10 година и 179 компанија у том статусу (са бројем запослених од 5 до 5.000). Најчешћи мотив уласка у "Р" је заштита од принудне наплате – блокаде рачуна и стечаја. Према проценама Светске банке, у 2012. години потрошено је око 750 милиона ЕУР, у виду директних и индиректних субвенција за предузећа у реструктурирању.

Вишегодишње одлагање завршетка процеса реструктурирања има за последицу:

- Директне и индиректне губитке:
 - директне субвенције у износу од око 3 милијарде динара,
 - програми подршке у износу од око 4,5 милијарди динара,
 - пропуштена наплата јавних прихода 12 милијарди динара (подаци из 2012. године),
 - Неплаћања струје, гаса, воде и осталих комуналних обавеза.
- Негативан утицај на пословно окружење:
 - неплаћање обавеза према привреди и банкама без икаквих санкција,
 - урушавање кредибилитета Владиних мера усмерених јачању финансијске дисциплине (не плаћају порезе, доприносе, не поштују рокове измирења обавеза),
 - руководства ових предузећа, у условима сигурних субвенција и заштите од принудних наплата, нису мотивисана да смање трошкове и повећају производњу (приходе),
 - овакве околности подстичу негативно расположење и отворено супротстављање приватизацији од стране руководства и синдиката.

Изменама Закона о приватизацији 2012. године дефинисан је 30. јун 2014. године као рок за окончање реструктурирања, до тада ће сва предузећа излаз из реструктурирања наћи у једној од следећих опција:

- продаја (углавном имовине),
- стечај
 - банкротство
 - унапред припремљени планови реорганизације
- подржављење.

Како је до краја 2013. године планирано да се покрене стечај у 27 предузећа за која:

- немају никаквог интересовања од стране купаца;
- не обављају никакву делатност (холдинг предузећа, ех - СОУР...), и
- имају значајну имовину а мали број запослених.

а истовремено, до краја 2013. године биће понуђено на продају 66 предузећа (исход је успешна продаја, у противном стечај до краја године)

- изменама Уредбе о реструктурирању могуће је истовремено понудити на продају имовину по ценама 100%, 50% и 30% од процењене вредности. Ко не може да се прода по цени која је на 30% од процењене иде у стечај.

Утврђени принцип је да без обзира на начин изласка из реструктурирања, како би се обезбедило да свим радницима који остану без радног места буде исплаћен социјални програм, ребалансом је предвиђено повећање за Транзициони фонд у износу од 4 млрд динара.

Посебној категорији припадају предузећа која могу да обезбеде текућу ликвидност али не могу да измирују обавезе из прошлости. Таквих је 16, и они ће изабрати саветнике и кренути у процес припреме унапред припремљеног плана реорганизације (УППР) до краја 2013. године. Напор који се овде очекује од државе је

да се изврши конверзија/отпис старих обавеза и евентуално социјални програм за вишак запослених. Резултат треба да буде смањење предузећа у реструктурирању на испод 100 до краја 2013. године.

План је да се у последњој фази окончања овог процеса (први и други квартал 2014. године) отвори процес преузимања имовине великих система (29 предузећа) у власништво РС (поравнањима или преузимањем комплетних обавеза од стране РС). На овај начин РС располаже комплетном имовином ових система и са њом може да:

- крене у заједничко улагање са стратешким партнерима,
- да их понуди по било којој цени уз обавезу инвестирања и покретања производње (запошљавање),
- да сама РС крене у покретање производње у појединим деловима за које сматра да је то од стратешког значаја.

Одмах затим, привредна друштва која обављају делатност од општег интереса и чији је оснивач Република Србија од којих је 25 у статусу јавних предузећа, 4 у статусу акционарских друштава и 7 у статусу д.о.о (критеријум је власништво над капиталом од стране РС и обављање делатности од општег интереса), запошљавају око 93.000 запослених и примају субвенције у износу од 27 млрд динара на годишњем нивоу. Просечна нето зарада у децембру 2012. године је износила 60.000 динара (без Телекома, Аеродрома, ЈАТа, Дипоса).

Како би се смањио издатак из буџета по овом основу мере планиране за јавна предузећа и јавна друштва капитала су:

- Повећање ефикасности, независности и транспарентности у раду
 - Примена Закона о ЈП (извештавање оснивача, именовање Надзорних одбора и директора путем конкурса);
 - Увођење кључних индикатора пословања ради бољег праћења резултата рада, и
 - Корпоратизација (суштински прелазак на Закон о привредним друштвима и већа транспарентност пословања);
- Продаја капитала/повлачење из управљања појединих јавних предузећа и јавних друштва капитала и то:
 - Ресавица
 - ЈАТ
 - Галеника
 - Аеродром Београд (давање у дугорочни закуп и на управљање уз обавезне инвестиције)
 - Чачанска Банка
 - Дунав осигурање

Такође, Србијагас, предузеће са највећим губитком у прошлој години, треба да послује по тржишним принципима, како би се обезбедила одрживост компаније. Србијагас ће морати сам да извршава све своје обавезе, без помоћи државе са новим кредитним аранжманима.

Предвиђене мере за рационализацију трошкова у јавним предузећима и јавним друштвима капитала се односе на:

- смањење директних и индиректних субвенција из буџета Републике, нарочито за предузећа губиташе
- строжу контролу издавања гаранција, чиме се минимизира фискални ризик да буџет Републике у наредном периоду сноси трошкове отплате по основу раније узетих кредита.

Поред ових структурних реформи јавног сектора и раније наведених смањења која су издвојена као већа, предложена су и смањења по буџетском корисницима за трошкове путовања, услуге по уговору, специјализоване услуге и дотације невладиним организацијама за 10%, са изузетком Министарства унутрашњих послова и Министарства одбране код којих је извршено смањење од 5% за трошкове путовања и Судова који су изузети од смањења за расходе по основу услуга по уговору (адвокати, судски вештаци, поротници...). Ова смањена имају ефекат од око 5,5 млрд динара.

Ребалансом буџета је код већине буџетских корисника унутар одобрених средстава буџетом извршена прерасподела апропријација у складу са досадашњом динамиком извршења и исказаним потребама.

Поред наведеног, средства за финансирање редовног рада политичких субјеката, која се у складу са Законом о финансирању политичких активности одређују на нивоу 0,15% расхода буџета Републике Србије смањена су у односу средства планирана Законом о буџету Републике Србије за 2013. годину, с обзиром да је процена остварења пореских прихода, која се у складу са Законом о буџетском систему, смањена за 113,4 мил. динара.

Полазећи од предложених смањења расхода по буџетским корисницима у наведеним износима од око 32 млрд динара и осталих смањења у износу од око 5,5 млрд динара, али и повећања расхода код одређених буџетских корисника, долази се до нето ефекта смањења расхода, у односу на буџет, у износу од око 37 млрд динара.

Јавни дуг

А. У 2013. години издаће се гаранције Републике Србије до износа од 58.758.000.000 динара (480.500.000 EUR и 10.000.000 KWD) и то:

I. Европској банци за обнову и развој по основу два кредита у укупном износу од 10.556.000.000 динара (91.000.000 EUR), за:

1. Јавно предузеће „Србијагас“ Нови сад, за Пројекат изградње гасовода ПСГ Банатски Двор – ПСГ Итебеј (будуће) – Панчево – Београд у износу од 7.540.000.000 динара (65.000.000 EUR).

2. Град Зрењанин, за изградњу фабрике воде у износу од 3.016.000.000 динара (26.000.000 EUR).

II. Немачкој развојној банци (KfW) по основу једног кредита у укупном износу до 5.220.000.000 динара (45.000.000 EUR), за:

1. Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Београд за измену система за транспорт пепела и шљаке, ТЕНТ А у износу до 5.220.000.000 динара (45.000.000 EUR).

III. Страним владама по основу једног кредита у укупном износу до 3.020.000.000 динара (10.000.000 KWD), и то:

1. Кувајтском фонду за арапски економски развој за кредит АД „Железнице Србије” за Пројекат железничка станица Београд Центар - Фаза I у износу до 3.020.000.000 динара (10.000.000 KWD).

IV. Пословним банкама по основу четири кредита у укупном износу до 26.042.000.000 динара (224.500.000 EUR), за:

1. Јавно предузеће „Србијагас” Нови Сад за реализацију уговора везаних за гасификацију компаније ФИАТ у Крагујевцу у износу до 1.102.000.000 динара (9.500.000 EUR);

2. Јавно предузеће „Србијагас” Нови Сад за реализацију пројекта изградње разводног гасовода високог притиска Александровац-Копаник-Нови Пазар-Тутин у износу до 7.540.000.000 динара (65.000.000 EUR);

3. Јавно предузеће „Емисиона техника и везе” за реализацију пројекта Прелазак са аналогног на дигитално емитовање телевизијског програма у РС у износу до 8.700.000.000 динара (75.000.000 EUR).

4. Јавно предузеће „Србијагас” Нови Сад за реализацију Пројекта Јужни ток у износу до 8.700.000.000 динара (75.000.000 EUR).

V. Export - Import банкама у укупном износу до 13.920.000.000 динара (120.000.000 EUR) и то:

1. Чешка експортна банка за АД „Железнице Србије” за реализацију инфраструктурних пројеката на прузи Ниш-Димитровград у износу до 13.920.000.000 динара (120.000.000 EUR);

Б. Република Србија ће у 2013. години одобрити пројектне и програмске зајмове до износа од 684.836.610.000 динара (EUR 831.600.000 и USD 6.648.260.000) и то са:

I. Међународном банком за обнову и развој у укупном износу до 53.100.000.000 динара (600.000.000 USD) и то:

1. Министарству финансија и привреде за трећи програмски зајам за развој јавних финансија ДПЛЗ у износу до 8.850.000.000 динара (100.000.000 USD);

2. Министарству финансија и привреде за зајам за развој и реструктуирање јавних предузећа СОЕ-ДПЛ у износу до 17.700.000.000 динара (200.000.000 USD);

3. Министарству финансија и привреде за зајам за развој и реструктуирање јавних предузећа СОЕ-ДПЛ2 у износу до 17.700.000.000 динара (200.000.000 USD);

4. Министарству саобраћаја за Пројекат рехабилитације путева и унапређења безбедности саобраћаја у износу до 8.850.000.000 динара (100.000.000 USD).

II. Европском инвестиционом банком у укупном износу до 69.600.000.000 динара (600.000.000 EUR) и то:

1. Министарству саобраћаја за Пројекат рехабилитације путева и унапређења безбедности саобраћаја у износу до 11.600.000.000 динара (100.000.000 EUR).

2. Министарству финансија и привреде за Апекс 5 у износу до 58.000.000.000 динара (500.000.000 EUR).

III. Европском банком за обнову и развој у укупном износу до 11.600.000.000 динара (100.000.000 EUR) и то:

1. Министарству саобраћаја за Пројекат рехабилитације путева и унапређења безбедности саобраћаја у износу до 11.600.000.000 динара (100.000.000 EUR).

IV. Банком за развој Савета Европе у укупном износу од 4.988.000.000 динара (43.000.000 EUR) и то:

1. Министарству регионалног развоја и локалне самоуправе за санирање последица земљотреса у Краљеву у износу од 928.000.000 динара (8.000.000 EUR).
2. Министарству правде и државне управе за изградњу нових затворских капацитета у Крагујевцу и Панчеву у износу од 4.060.000.000 динара (35.000.000 EUR).

V. Немачком развојном банком (KfW) у укупном износу до 7.076.000.000 динара (61.000.000 EUR) и то:

1. Министарству за енергетику, развој и заштиту животне средине за Пројекат енергетске ефикасности у јавним зградама/школама у износу до 1.740.000.000 динара (15.000.000 EUR);
2. Министарству регионалног развоја и локалне самоуправе за Програм водоснабдевања и канализације у општинама средње величине у Србији III у износу до 5.336.000.000 динара (46.000.000 EUR).

VI. Страним владама у укупном износу до 153.990.000.000 динара (1.740.000.000 USD) и то:

1. Влади Руске Федерације за кредит Министарства саобраћаја за инфраструктурне пројекте и возна средства у износу до 70.800.000.000 динара (800.000.000 USD);
2. Влади Руске Федерације за Министарство финансија и привреде за програмску подршку буџету у износу до 44.250.000.000 динара (500.000.000 USD).
3. Абу Даби Фонда за развој кредити за подршку пројектима у пољопривреди у износу до 35.400.000.000 динара (400.000.000 USD).
4. Влади Републике Турске за кредит Министарства регионалног развоја и локалне самоуправе за пројекте у области путне инфраструктуре у мање развијеним општинама у износу до 3.540.000.000 динара (40.000.000 USD).

VII. Пословним банкама и институционалним инвеститорима у укупном износу до 222.595.600.000 динара (2.500.000.000 USD и 11.600.000 EUR) и то:

1. Министарству финансија и привреде за емитовање обвезница на међународном финансијском тржишту у износу до 221.250.000.000 динара (2.500.000.000 USD);
2. Министарству финансија и привреде за рефинансирање репрограма дуга према Либији и финансирање испоруке домаћих фармацеутских производа у износу до 1.345.600.000 динара (11.600.000 EUR).

VIII. Export - Import банкама у укупном износу до 161.887.010.000 динара (1.808.260.000 USD и 16.000.000 EUR) и то:

1. Export - Import Bank of China за кредит Министарства грађевинарства и урбанизма и Министарства регионалног развоја и локалне самоуправе за изградњу деоница Појате-Прељина аутопута Е-761, Обреновац-Љиг аутопута Е-763 и регионалног аутопута Нови Сад-Рума-Шабац-Лозница у износу до 106.200.000.000 динара (1.200.000.000 USD);
2. Export - Import Bank of China за кредит Министарства енергетике, развоја и животне средине за Реализацију друге фазе Пакета пројеката ТЕ-КО Костолац у износу до 53.831.010.000 динара (608.260.000 USD);

3. Export - Import Bank of China за кредит Министарства саобраћаја за реализацију Пројекта модернизације интегрисаног телекомуникационог система Железница Србије у износу до 1.856.000.000 динара (16.000.000 EUR).

В. Стање јавног дуга Републике Србије на дан 31. мај 2013. године износи 2.117.501.568.986 динара (18.972.311.371 EUR), од чега:

I Стање јавног дуга по основу директних обавеза Републике Србије износи 1.800.554.342.431 динара (16.132.539.463 EUR), од чега:

2. Унутрашњи дуг у укупном износу од 738.869.162.573 динара (6.620.092.290 EUR), и то по основу:

- 2.1. Закона о јавном дугу Републике Србије по основу преузимања обавеза Републичког фонда за ПИО пољопривредника насталих по основу неисплаћених пензија и новчаних накнада у износу од 2.720.920.280 динара (24.378.800 EUR);
- 2.2. Закона о јавном дугу Републике Србије по основу преузимања обавеза Републичког фонда за ПИО запослених насталих по основу неисплаћених пензија и новчаних накнада у износу од 708.118.025 динара (6.344.569 EUR);
- 2.3. Обавеза према Комерцијалној банци АД Београд (куповина зграде за Амбасаду Републике Србије у Бриселу) у износу од 996.518.751 динара (8.928.571 EUR);
- 2.4. Старе девизне штедње - обавезе према Народној банци Србије у износу од 244.633.026 динара (2.191.854 EUR) што је део унутрашњег дуга и законом преузета обавеза Републике Србије;
- 2.5. Старе девизне штедње - обавезе према грађанима у износу од 186.588.266.737 динара (1.671.786.574 EUR) што је део унутрашњег дуга и законом преузета обавеза Републике Србије;
- 2.6. Старе девизне штедње - обавезе према банкама у износу од 4.233.676.416 динара (37.932.736 EUR) што је део унутрашњег дуга и законом преузета обавеза Републике Србије;
- 2.7. Зајма за привредни развој Републике Србије у износу од 870.113.170 динара (7.796.007 EUR) што је део унутрашњег дуга и законом преузета обавеза Републике Србије;
- 2.8. Обавезе према Нуро Алре-Adria-Bank a.d. Beograd у износу од 0 динара (0 EUR) што је део унутрашњег дуга и законом преузета обавеза Републике Србије;
- 2.9. Емитованих краткорочних хартија од вредности (државних записа) у износу од 14.505.420.000 динара (129.965.120 EUR);
- 2.10. Дугорочних хартија од вредности емитованих на домаћем финансијском тржишту у динарима у износу од 377.205.400.749 динара (3.379.670.843 EUR);
- 2.11. Дугорочних хартија од вредности емитованих на домаћем финансијском тржишту у еврима у износу од 115.295.242.282 динара (1.033.018.000 EUR);
- 2.12. Војвођанска банка а.д. Нови Сад/1 у износу од 837.075.750 динара (7.500.000 EUR) што је део унутрашњег дуга и законом преузета обавеза Републике Србије;
- 2.13. Alpha Bank Srbija а.д. у износу од 1.255.613.625 динара (11.250.000 EUR);
- 2.14. Piraeus Bank а.д. Београд у износу од 1.674.151.500 динара (15.000.000 EUR);
- 2.15. Eurobank a.d. Beograd у износу од 1.007.179.998 динара (9.024.094 EUR);

- 2.16. Војвођанска банка а.д. Нови Сад/2 у износу од 1.069.596.782 динара (9.853.333 EUR);
- 2.17. Banca Intesa AD Beograd у износу од 3.255.555.007 динара (29.169.000 EUR);
- 2.18. Raiffeisen Banka AD Beograd у износу од 3.255.555.007 динара (29.169.000 EUR);
- 2.19. Unicredit Bank Srbija AD Beograd у износу од 3.905.962.865 динара (34.996.500 EUR);
- 2.20. Societe Generale Banka Srbija AD Beograd у износу од 1.301.987.622 динара (11.665.500 EUR);
- 2.21. Нуро Alpe-Adria-Bank a.d. Beograd у износу од 1.953.176.750 динара (17.500.000 EUR);
- 2.22. Eurobank a.d. Beograd у износу од 1.674.151.500 динара (15.000.000 EUR);
- 2.23. Војвођанска банка а.д. Нови Сад/3 у износу од 1.674.151.500 динара (15.000.000 EUR);
- 2.24. КБЦ БАНКА АД Београд у износу од 858.448.887 динара (7.691.498 EUR);
- 2.25. Комерцијална банка а.д. Београд - за куповину зграде Аероинжењеринга у износу од 1.450.931.300 динара (13.000.000 EUR);
- 2.26. Обавезе према Фонду за развој у износу од 5.424.495.832 динара (48.602.195 EUR);
- 2.27. Дуг по основу преноса Републици Србији обавеза Војвођанске банке а.д. Нови Сад према НБС по основу одобреног кредита за ликвидност из примарне емисије у износу од 296.736.079 динара (2.658.685 EUR);
- 2.28. Преузимање обавеза здравствених установа према велерогијима по основу набавке лекова и медицинског материјала у износу од 4.606.083.133 динара (41.269.411 EUR).

2. Спољни дуг у укупном износу од 1.061.685.179.858 динара (9.512.447.173 EUR), и то према:

- 2.1. Међународној банци за обнову и развој (IBRD) у износу од 162.881.405.079 динара (1.459.378.723 EUR);
- 2.2. Међународном удружењу за развој (IDA) у износу од 56.807.113.476 динара (508.978.252 EUR);
- 2.3. Европској инвестиционој банци (EIB) у износу од 65.706.695.843 динара (588.716.397 EUR);
- 2.4. Банци за развој Савета Европе (СЕВ) у износу од 5.351.425.270 динара (47.947.500 EUR);
- 2.5. Европској банци за обнову и развој (ЕБРД) у износу од 2.834.520.998 динара (25.396.635 EUR);
- 2.6. Страним Владама у износу од 90.112.966.581 динара (807.390.788 EUR);
 - 2.6.1. Влади Руске Федерације у износу од 14.981.802.500 динара (134.233.394 EUR);
 - 2.6.2. Влади Републике Италије у износу од 2.937.903.361 динара (26.322.917 EUR) – развој приватног сектора путем кредитне линије;
 - 2.6.3. Влади Републике Италије у износу од 1.674.151.500 динара (15.000.000 EUR) – развој малих и средњих предузећа;

- 2.6.4. Export-Import Bank of China у износу од 6.301.657.554 динара (56.461.356 EUR) – Репрограмирани зајам;
- 2.6.5. Export-Import Bank of China у износу од 2.698.700.072 динара (24.179.712 EUR) – X RAY;
- 2.6.6. Export-Import Bank of China у износу од 8.313.102.571 динара (74.483.426 EUR) - Мост Земун-Борча;
- 2.6.7. Осталим странним Владама у износу од 32.165.077.053 динара (288.191.454 EUR);
- 2.6.8. Влади Републике Француске – NATIXIS у износу од 982.570.676 динара (8.803.600 EUR);
- 2.6.9. Либија – нерегулисани дуг СФРЈ у износу од 4.470.324.406 динара (40.053.045 EUR);
- 2.6.10. Export-Import Bank of China у износу од 8.382.252.678 динара (75.102.994 EUR) – Пакет Пројекат - Костолац;
- 2.6.11. Влада Републике Азербејџан - изградња деоница Љиг-Бољковци, Бољковци-Таково и Таково-Прељина аутопута Е-763 у Републици Србији у износу од 7.205.424.210 динара (64.558.890 EUR);
- 2.7. Укупно остали кредитори у износу од 677.991.052.611 динара (6.074.638.878 EUR)
 - 2.7.1. Европској унији (EU 55) у износу од 5.524.699.950 динара (49.500.000 EUR), макроекономска помоћ Републици Србији;
 - 2.7.2. Европској унији (EU 200) у износу од 11.161.010.000 динара (100.000.000 EUR), макроекономска помоћ Републици Србији;
 - 2.7.3. Париском клубу поверилаца у износу од 159.980.174.066 динара (1.433.384.381 EUR), наслеђени дугови бивше СФРЈ;
 - 2.7.4. Лондонском клубу у износу од 36.353.603.151 динара (325.719.654 EUR) наслеђени дугови бивше СФРЈ, репрограмирани са 62% отписа;
 - 2.7.5. KfW у износу од 852.251.253 динара (7.635.969 EUR), кредит за рехабилитацију локалног система грејања у Србији - фаза III;
 - 2.7.6. KfW у износу од 15.346.389 динара (137.500 EUR), кредит за водовод и рехабилитацију у општинама средње величине у Србији – фаза IV;
 - 2.7.7. KfW у износу од 73.043.359 динара (654.451 EUR), кредит за водовод и рехабилитација у општинама средње величине у Србији 1 - фаза II;
 - 2.7.8. KfW у износу од 0 динара (0 EUR), кредит за водовод и рехабилитација у општинама средње величине у Србији 2 - фаза II;
 - 2.7.9. KfW у износу од 6.696.606.000 динара (60.000.000 EUR), финансирање мера енергетске ефикасности, пољопривреде и прехранбене индустрије преко малих и средњих предузећа и физичких лица и општинске инфраструктуре преко општина и јавно-комуналних предузећа;
 - 2.7.10. Erste GCIB I B.V. Amsterdam - 29815 у износу од 2.139.193.593 динара (19.166.667 EUR);
 - 2.7.11. VTB Capital plc у износу од 5.580.505.009 динара (50.000.000 EUR);
 - 2.7.12. Erste GCIB I B.V. Amsterdam - 29820 у износу од 2.511.227.250 динара (22.500.000 EUR);
 - 2.7.13. Нова кредитна банка Марибор д.д. у износу од 837.075.750 динара (7.500.000 EUR);
 - 2.7.14. Societe Genarale у износу од 32.657.115.260 динара (292.600.000 EUR), за финансирање буџетског дефицита и рефинансирање дуга РС према иностранству;

- 2.7.15. ММФ средства алокације у износу од 49.765.426.581 динара (445.886.408 EUR);
- 2.7.16. Еуробонд 2021 у износу од 171.220.600.000 динара (1.534.095.929 EUR);
- 2.7.17. Еуробонд 2017 у износу од 64.207.725.000 динара (575.285.973 EUR);
- 2.7.18. Еуробонд 2020 у износу од 128.415.450.000 динара (1.150.571.946 EUR).

II Стање јавног дуга по основу индиректних обавеза Републике Србије (обавезе за које је Република Србија гарант) износи 316.947.226.555 динара (2.839.771.908 EUR), од чега:

1. Унутрашњи дуг индиректне обавезе Републике Србије (обавезе за које је Република Србија гарант) у укупном износу од 89.079.728.777 динара (798.133.220 EUR), од чега према:
 - 2.1. Unicredit Bank Srbija AD Beograd у износу од 2.394.036.645 динара (21.450.000 EUR) – ЈП „Путеви Србије“;
 - 2.2. Marfin Bank a.d. Beograd у износу од 1.913.315.984 динара (17.142.857 EUR) – ЈП „Путеви Србије“;
 - 2.3. Banca Intesa AD Beograd у износу од 5.580.505.000 динара (50.000.000 EUR) – ЈП „Србијагас“;
 - 2.4. Banca Intesa AD Beograd у износу од 13.393.212.000 динара (120.000.000 EUR) – ЈП „Србијагас“;
 - 2.5. Banca Intesa AD Beograd у износу од 5.022.454.500 динара (45.000.000 EUR) – ЈП „Србијагас“;
 - 2.6. Societe Generale Banka Srbija AD Beograd у износу од 4.464.404.000 динара (40.000.000 EUR) – ЈП „Србијагас“;
 - 2.7. Erste Bank а.д. Нови Сад у износу од 4.464.404.000 динара (40.000.000 EUR) – ЈП „Србијагас“;
 - 2.8. Комерцијалној банци а.д. Београд у износу од 2.232.202.000 динара (20.000.000 EUR) – ЈП „Србијагас“;
 - 2.9. Нуро Alpe-Adria-Bank a.d. Beograd у износу од 3.906.353.500 динара (35.000.000 EUR) – ЈП „Србијагас“;
 - 2.10. Unicredit Bank Srbija AD Beograd у износу од 3.348.303.000 динара (30.000.000 EUR); – ЈП „Србијагас“;
 - 2.11. Societe Generale Banka Srbija AD Beograd у износу од 1.116.101.000 динара (10.000.000 EUR) – ЈП „Србијагас“;
 - 2.12. Војвођанска банка а.д. Нови Сад у износу од 2.232.202.000 динара (20.000.000 EUR); – ЈП „Србијагас“;
 - 2.13. Unicredit Bank Srbija AD Beograd у износу од 1.116.101.000 динара (10.000.000 EUR); – ЈП „Србијагас“;
 - 2.14. Sberbank Srbija a.d. Beograd у износу од 7.812.707.000 динара (70.000.000 EUR); – ЈП „Србијагас“;
 - 2.15. OTP Bank Srbija a.d. Novi Sad у износу од 1.116.101.000 динара (10.000.000 EUR); – ЈП „Србијагас“;
 - 2.16. Unicredit Bank Srbija AD Beograd у износу од 2.232.202.000 динара (20.000.000 EUR); – ЈП „Србијагас“;
 - 2.17. Војвођанска банка а.д. Нови Сад у износу од 2.232.202.000 динара (20.000.000 EUR); – ЈП „Србијагас“;
 - 2.18. Unicredit Bank Srbija AD Beograd у износу од 2.060.494.156 динара (18.461.538 EUR); - ЈАТ Airways а.д. Београд;

- 2.19. Societe Generale Banka Srbija AD Beograd у износу од 2.060.494.156 динара (18.461.538 EUR) - JAT Airways а.д. Београд;
- 2.20. Unicredit Bank Srbija AD Beograd у износу од 489.367.361 динара (4.384.615 EUR); - JAT Airways а.д. Београд;
- 2.21. Societe Generale Banka Srbija AD Beograd у износу од 489.367.361 динара (4.384.615 EUR); - JAT Airways а.д. Београд;
- 2.22. Unicredit Bank Srbija AD Beograd у износу од 103.024.708 динара (923.077 EUR); - JAT Airways а.д. Београд;
- 2.23. Societe Generale Banka Srbija AD Beograd у износу од 103.024.708 динара (923.077 EUR); - JAT Airways а.д. Београд;
- 2.24. Нуро Alpe-Adria-Bank а.д. Београд у износу од 32.366.929 динара (290.000 EUR); - Општина Косовска Митровица;
- 2.25. Нуро Alpe-Adria-Bank а.д. Београд у износу од 16.183.465 динара (145.000 EUR); - Општина Звечан;
- 2.26. Нуро Alpe-Adria-Bank а.д. Београд у износу од 16.183.465 динара (145.000 EUR); - Општина Зубин Поток;
- 2.27. Комерцијалној банци а.д. Београд у износу од 767.469.456 динара (6.876.344 EUR) – Грађевинска дирекција Србије-Репрограм/рефинансирање краткорочног кредита за опремање градског грађевинског земљишта на локацији касарне „ Степа Степановић“ у Београду;
- 2.28. Societe Generale Banka Srbija AD Beograd у износу од 1.116.101.000 динара (10.000.000 EUR) – Галеника а.д. Београд, рефинансирање постојећег дуга према банкама;
- 2.29. Unicredit Bank Srbija AD Beograd у износу од 3.348.303.000 динара (30.000.000 EUR) – Галеника а.д. Београд, рефинансирање постојећег дуга према банкама;
- 2.30. Агроиндустријска комерцијална банка „АИК Банка“ АД Ниш у износу од 2.232.202.000 динара (20.000.000 EUR) – „Галеника“ а.д. Београд, рефинансирање постојећег дуга према банкама и измирење обавеза према добављачима;
- 2.31. Комерцијалној банци а.д. Београд у износу од 1.116.101.000 динара (10.000.000 EUR) – „Галеника“ а.д. Београд, рефинансирање постојећег дуга према банкама и измирење обавеза према добављачима;
- 2.32. Комерцијалној банци а.д. Београд у износу од 279.025.250 динара (2.500.000 EUR) – „Галеника“ а.д. Београд, рефинансирање постојећег дуга према банкама и измирење обавеза према добављачима;
- 2.33. Агроиндустријска комерцијална банка „АИК Банка“ АД Ниш у износу од 279.025.250 динара (2.500.000 EUR) – „Галеника“ а.д. Београд, рефинансирање постојећег дуга према банкама и измирење обавеза према добављачима;
- 2.34. Societe Generale Banka Srbija AD Beograd у износу од 261.945.035 динара (2.346.965 EUR) – Грађевинска дирекција Србије-Објекат 3А;
- 2.35. Societe Generale Banka Srbija AD Beograd у износу од 246.927.904 динара (2.212.415 EUR) – Грађевинска дирекција Србије-Објекат 3Г;
- 2.36. Нуро Alpe-Adria-Bank а.д. Београд у износу од 413.397.006 динара (3.703.939 EUR) – Грађевинска дирекција Србије-Објекат 3Б;
- 2.37. Нуро Alpe-Adria-Bank а.д. Београд у износу од 473.403.941 динара (4.241.587 EUR) – Грађевинска дирекција Србије-Објекат 3В;
- 2.38. Нуро Alpe-Adria-Bank а.д. Београд у износу од 1.390.362.706 динара (12.457.320 EUR) – Грађевинска дирекција Србије- Објекат 2Г-2Д-2Ћ-2Е;

- 2.39. Комерцијалној банци а.д. Београд у износу од 1.069.596.791 динара (9.583.333 EUR) – ЈАТ Airways а.д. Београд, одржавање текуће ликвидности;
 - 2.40. Banca Intesa AD Beograd у износу од 1.116.101.000 динара (10.000.000 EUR) – ЈАТ Airways а.д. Београд, одржавање текуће ликвидности;
 - 2.41. Unicredit Bank Srbija AD Beograd у износу од 558.050.500 динара (5.000.000 EUR) – ЈАТ техника д.о.о. пројекат изградње хангара 2 у циљу прихватања и усвајања новог типа авиона А320.
 - 2.42. Агроиндустријска комерцијална банка „АИК Банка“ АД Ниш у износу од 1.674.151.500 динара (15.000.000 EUR) –Гаранција за обавезе Фонда за развој по основу уговора између Железаре Смедерево доо и Агроиндустријске комерцијалне банке “АИК Банка“ АД Ниш;
 - 2.43. Комерцијалној банци а.д. Београд у износу од 2.790.252.500 динара (25.000.000 EUR) – Гаранција за обавезе Фонда за развој по основу уговора између Железаре Смедерево доо и Комерцијалне банке а.д. Београд.
2. Спољни дуг индиректне обавезе Републике Србије у укупном износу од 227.867.497.778 динара (2.041.638.688 EUR), од чега према:
- 2.1. Европској банци за обнову и развој (EBRD) у износу од 40.044.689.780 динара (358.790.916 EUR);
 - 2.2. Европској инвестиционој банци (EIB) у износу од 98.893.528.807 динара (886.062.542 EUR);
 - 2.3. KfW у износу од 6.830.160.206 динара (61.196.614 EUR);
 - 2.4. Европској унији (EU) у износу од 19.982.369.740 динара (179.037.289 EUR), наслеђени дуг према EU где су оригинални дужници ЈП „Електропривреда Србије”, АД „Железнице Србије” и ЈП „Путеви Србије”;
 - 2.5. Еурофима за корисника АД „Железнице Србије” у износу од 10.130.077.100 динара (90.763.086 EUR);
 - 2.6. Влади Републике Пољске у износу од 2.395.234.676 динара (21.460.734 EUR) – ЈП ЕПС-Обнова електропривреде Србије;
 - 2.7. Међународном удружењу за развој (IDA) у износу од 1.511.891.506 динара (13.546.189 EUR), кредит у оквиру Програма енергетске заједнице југоисточне Европе (ESCEE) - Пројекат за Србију- ЈП ЕПС;
 - 2.8. Међународном удружењу за развој (IDA) у износу од 189.192.692 динара (1.695.122 EUR), кредит у оквиру Програма енергетске заједнице југоисточне Европе (ESCEE) - Пројекат за Србију- ЈП ЕМС;
 - 2.9. Export Development Canada у износу од 8.234.566.225 динара (73.779.758 EUR) - РТБ Бор, компонента 1 ;
 - 2.10. Export Development Canada у износу од 6.138.555.500 динара (55.000.000 EUR) - РТБ Бор, компонента 2;
 - 2.11. Societe Generale у износу од 2.961.085.598 динара (26.530.624 EUR) - Обавезе према - ЈП „Путеви Србије”;
 - 2.12. Давање гаранције Републике Србије за обавезе ЈП „Југоимпорт – СДПР“ по основу извозног посла са Министарством одбране НДР Алжир износу од 3.605.094.480 динара (32.300.791EUR) – Давање гаранције РС за обавезе;
 - 2.13. Erste GCIB Finance I B.V Amsterdam у износу од 1.116.101.000 динара (10.000.000 EUR) - рефинансирање краткорочних обавеза „Галеника“ а.д. према пословним банкама;

- 2.14. ЈСА у износу од 164.627.468 динара (1.475.023 EUR) - ЈП Електропривреда Србије, пројекат за изградњу постројења за одсумпоравање за ТЕ „Никола Тесла“.
- 2.15. Deutsche Bank AG - London Branch у износу од 5.580.505.000 динара (50.000.000 EUR) - ЈП „Србијагас“;
- 2.16. Amesterdam Trade Bank N.V. у износу од 2.232.202.000 динара (20.000.000 EUR) - ЈП „Србијагас“;
- 2.17. Deutsche Bank AG - London Branch у износу од 3.348.303.000 динара (30.000.000 EUR) - ЈП „Србијагас“;
- 2.18. Deutsche Bank AG - London Branch у износу од 3.348.303.000 динара (30.000.000 EUR) - ЈП „Србијагас“;
- 2.19. Credit Suisse Bank AG - London у износу од 11.161.010.000 динара (100.000.000 EUR) - ЈП „Србијагас“.

IV. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст).

У случају да се овај закон не донесе, проузроковале би се штетне последице на рад државних органа и организација за обавезно социјално осигурање, при чему је неопходно предузети мере за стварање услова за заустављање даљег раста дуга у средњем року.

Тренутни фискални оквир захтева хитне додатне мере фискалне консолидације, и на приходној и на расходној страни. Имајући у виду постојећа кретања прихода, те да су могућности повећања пореског оптерећења веома ограничене, да би буџетски дефицит за ову годину остао у одрживим оквирима, неопходно је одмах извршити додатно фискално прилагођавање на страни расхода у износу од најмање **1% БДП-а** кроз измене и допуна Закона о буџету Републике Србије за 2013. годину.

Стога, доношење овог закона и предлога одлука по хитном поступку потребно је ради неопходних материјалних и других услова за финансирање рада државних органа и организација на целој територији Републике Србије и за заустављање даљег раста дуга.

V. РАЗЛОЗИ ЗА РАНИЈЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС”. Нарочито оправдани разлози за раније ступање на снагу овог закона, у смислу члана 196. став 4. Устава Републике Србије, састоје се у потреби да се обезбеди несметано функционисање државних органа и организација. Стога је у циљу финансирања остваривања права и дужности Републике, утврђених Уставом и законом, потребно да се омогући несметано извршавање расхода и издатака, и то посебно финансирање пензија и социјалних давања. У супротном, била би доведена у питање редовна динамика извршавања расхода и издатака Републике, а тиме и извршавање функција и надлежности Републике.

Разлог за раније ступање на снагу овог закона, садржан је у потреби да се одмах почне са посебним мерама штедње у јавном сектору и спровођењем структурних реформи у јавним предузећима. Уједно разлог је садржан и у потреби да се закон усклади са новим фискалним оквиром и проценом ефеката смањења пореза на зараде и повећања доприноса и прихода услед измена пореских закона који су ступили на снагу од 1. јуна 2013. године.